

ΠΡΟΤΑΣΗ

για την αναπροσαρμογή τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού ανταποδοτικών υπηρεσιών

Η ανάγκη για αναπροσαρμογή των τελών ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού είναι επιτακτική λόγω των αυξημένων αναγκών για τη συντήρηση και αναβάθμιση των υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού, καθώς και για την προσαρμογή στην νέα νομοθεσία αλλά και την ανάγκη για επένδυση σε νέες τεχνολογίες, υποδομές και επέκταση δικτύου για περιοχές που θα πρέπει να απολαμβάνουν πιο σύγχρονο και αποδοτικό φωτισμό.

Οι επιμέρους λόγοι που μας οδηγούν σε αυτή την αναπροσαρμογή τελών ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού είναι:

- η οικονομική κατάσταση του δήμου
- η αυξημένη τιμή καυσίμων και ηλεκτρικής ενέργειας
- η μεγάλη αύξηση κόστους καθαριότητας κατά την καλοκαιρινή τουριστική περίοδο
- η αύξηση των ημερομίσθιων
- η μειωμένη προσέλευση εποχικού προσωπικού (καθαριστών, οδηγών με άγονες προκηρύξεις)
- οι δαπάνες σε μέτρα ατομικής προστασίας και προμήθεια γάλακτος για το προσωπικό
- οι δαπάνες για την απόδοση τέλους ταφής
- η εισφορά στον ΕΣΔΑΚ
- τα έξοδα λειτουργίας και αναβάθμισης του ΧΥΤΑ
- τα έξοδα συντήρησης και ανανέωσης του εξοπλισμού και οχημάτων καθαριότητας και φωτισμού
- η ανάγκη εξωτερικής ανάθεσης υπηρεσιών-εργασιών γενικής καθαριότητας ευπρεπισμού και αποκομιδής απορριμμάτων

Η προτεινόμενη αναπροσαρμογή τελών ανταποδοτικών υπηρεσιών, λαμβάνει υπόψη την οικονομική κατάσταση των δημοτών και τις ειδικές ανάγκες αυτών με μειωμένα τέλη κατά 50% στις κατηγορίες ΑΜΕΑ, τριτέκνων – πολυτέκνων, και 30% σε μακροχρόνια ανέργους και μονογονεϊκές οικογένειες.

Να σημειωθεί ότι η τελευταία αναπροσαρμογή τελών ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού έγινε στον δήμο μας το 2011. Η προτεινόμενη αναπροσαρμογή τελών υπολείπεται των συντελεστών αντίστοιχων δήμων της Κρήτης και αλλού (π.χ. υπολείπεται κατά 35% του Δήμου Χανίων).

Τα οφέλη από την αύξηση των τελών ανταποδοτικών υπηρεσιών θα είναι η ενίσχυση των υπηρεσιών που θα διασφαλίσουν την συνεχιζόμενη παροχή ποιοτικής καθαριότητας με συχνότερη αποκομιδή των απορριμμάτων, με τοποθέτηση περισσότερων υπόγειων κάδων που συμβάλλουν στην προστασία του περιβάλλοντος παράλληλα με ένα σύγχρονο στόλο οχημάτων αποκομιδής.

Οφέλη φωτισμού: προμήθεια και τοποθέτηση ενεργειακών αποδοτικών λαμπτήρων LED και φωτιστικών για περισσότερο φως στο δημόσιο χώρο.

Για την εξωτερική ανάθεση εργασιών γενικής καθαριότητας ευπρεπισμού και αποκομιδής απορριμμάτων στις τουριστικές περιοχές του Δήμου

Οι ανάγκες της καθαριότητας και του ευπρεπισμού είναι πολλές και μεγάλες στον δήμο μας ο οποίος έχει ιδιαιτέρως μεγάλη έκταση (512 τετρ. χιλιόμετρα). Το παραλιακό μέτωπο του δήμου είναι πολύ ευρύ (Ιστρον-Καλό Χωριό, Αμμουδάρα, Άγιος Νικόλαος, Ελούντα, Πλάκα, Μίλατος μέχρι και Σίσι) και αποτελεί σε μεγάλο βαθμό την ζώνη που έχει την μεγαλύτερη εποχική επιβάρυνση τους μήνες της τουριστικής περιόδου από Απρίλιο μέχρι Οκτώβριο του έτους. Ο στόλος των οχημάτων αποκομιδής και των απορριμματοφόρων του δήμου είναι στο μεγαλύτερο ποσοστό του παλιός με μεγάλες ανάγκες συντήρησης. Η εποχικότητα του τουρισμού και η αύξηση (μέχρι τριπλασιασμός) του πληθυσμού στην περιοχή μας κατά την τουριστική σεζόν, που αυξάνει ανάλογα τον φόρτο των απορριμμάτων και την σχετική εργασία και τις ανάγκες για εποχικό προσωπικό, καθιστά πλέον αναγκαία για τον δήμο την αγορά υπηρεσιών καθαριότητας από ιδιωτικό συνεργείο με σχετικό διαγωνισμό όπως γίνεται εδώ και αρκετά έτη σε ανάλογους δήμους ή σχεδιάζεται άμεσα να γίνει (π.χ. Δήμος Χερσονήσου, Δήμος Ρεθύμνου κ.α.), η οποία ανάθεση εργασιών και υπηρεσιών, σε συνδυασμό με την μόνιμη υπηρεσία καθαριότητας του δήμου θα καλύπτουν αθροιστικά όλη την έκταση του Δήμου Αγίου Νικολάου. Η ανάθεση αυτή σχεδιάζεται να καλύψει, για όλη την διάρκεια του έτους, τις περιοχές Ίστρου-Καλού Χωριού, το Βαθύ, την Αμμουδάρα, τον Άγιο Νικόλαο, την Ελούντα μέχρι και την Πλάκα. Τις υπόλοιπες περιοχές του Δήμου θα τις καλύπτει η υπηρεσία μόνιμης καθαριότητας του δήμου με το δικό της προσωπικό και τα δικά της οχήματα και μέσα.

Το κόστος υπηρεσιών, εργασιών και προμηθειών που θα περιλαμβάνει η διαγωνιστική διαδικασία αυτή προϋπολογίζεται στο ποσό των 1.395.000 ευρώ για το 2025 το οποίο ποσό προστίθεται στον συνολικό προϋπολογισμό των δαπανών που καλύπτονται από τα τέλη καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού. Ταυτόχρονα όμως από τον ίδιο προϋπολογισμό αφαιρείται το μισθολογικό κόστος του εποχιακού προσωπικού που δεν θα προσληφθεί από τον δήμο λόγω της ανάθεσης αυτής, δηλ. το μισθολογικό κόστος περίπου 35 υπαλλήλων (που εκτιμάται κατά Μ.Ο. σε 500.000 ευρώ), δηλαδή ο προϋπολογισμός είναι μειωμένος κατά:

α) 500.000 ευρώ στα μισθολογικά κόστη.

Από τον ίδιο προϋπολογισμό, λόγω της ανάθεσης των υπηρεσιών-εργασιών αυτών, εκτιμάται ότι δεν θα εκτελεστούν και απολογιστικά θα αφαιρεθούν και θα εξοικονομηθούν και τα εξής:

- β) Κόστη καυσίμων και λιπαντικών 175.000 ευρώ
- γ) Κόστη συντήρησης και ασφάλισης οχημάτων-απορριμματοφόρων 100.000 ευρώ
- δ) Προμήθειες κάδων απορριμμάτων 40.000 ευρώ
- ε) Προμήθειες γάλακτος για προσωπικό 15.000 ευρώ
- στ) Προμήθειες μέσων προστασίας 50.000 ευρώ
- ζ) Διάφορα (δημοσιεύσεις, κ.α.) 4.000 ευρώ

Σύνολο β+γ+δ+ε+στ+ζ = 384.000 ευρώ.

Στο προτεινόμενο προς ψήφιση σχέδιο εκτιμάται ότι τα έσοδα δύναται να ανέλθουν το 2025 στο ποσό των 7.321.452,03 ευρώ και τα προβλεπόμενα έξοδα στο ποσό των 7.484.077,93 ευρώ (τα αντίστοιχα προϋπολογισθέντα έξοδα το 2024 ήταν 7.613.872,68 ευρώ, και το 2023 ήταν 7.400.005,38 ευρώ), δηλ. για το 2025 προκύπτει διαφορά 160.000 ευρώ περίπου η οποία στον σχετικό προϋπολογισμό θα προβλεφθεί να γίνει από ίδια μη ειδικευμένα έσοδα τα οποία θα καλύψουν το κόστος ηλεκτρικής ενέργειας της ανταποδοτικής υπηρεσίας σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.5143/2024 (ΦΕΚ 161/11.10.2024 τεύχος Α'). Όμως, απολογιστικά, στο τέλος, αναμένεται ότι το ποσό αυτό των 160.000 ευρώ που προϋπολογιστικά απαιτείται για την ισοσκέλιση θα εξοικονομηθεί από την ανάθεση (βλ. παραπάνω, σύνολο β+γ+δ+ε+στ+ζ), άρα δεν θα εκτελεστεί και θα εξοικονομηθεί για να μπορέσει να πληρώσει άλλους σκοπούς του δήμου.

Επίσης, από την ίδια ανάθεση αναμένεται να υπάρχει μια σημαντική ποιοτική ενίσχυση λόγω καινούργιου στόλου οχημάτων που θα διατεθεί από τον ανάδοχο, θα καλυφθεί από αυτόν και η αποκομιδή ογκωδών, η προμήθεια νέων κάδων για όλη την περιοχή που θα καλύπτει η σύμβαση και θα εξοικονομηθούν ώρες εργασίας στην διοικητική και οικονομική υπηρεσία του δήμου. Αυτό θα προσδώσει και μεγαλύτερη σταθερότητα στον δήμο σε σχέση με τις προσλήψεις εποχικού προσωπικού.

Για την ισοσκέλιση ανταποδοτικών υπηρεσιών και την σχέση με την κατάρτιση του Προϋπολογισμού 2025 του Δήμου

Νομικές προβλέψεις: Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρ. 1 και 2 του Ν.25/1975 σε συνδυασμό με το άρθρο τριακοστό του Ν.4917/2022, του άρ. 15 του Ν.4915/2022 και του άρ. 67 του Ν.5143/2024 προκύπτει ότι οι δήμοι μπορούν να χρησιμοποιούν έσοδα από ανταποδοτικά και πάσης φύσεως τέλη και δικαιώματα για την κάλυψη άλλων αναγκών τους, συμπεριλαμβανομένης της ισοσκέλισης ανταποδοτικών υπηρεσιών τους, κατά την κατάρτιση ή αναμόρφωση του προϋπολογισμού τους. Η απόφαση της οικονομικής επιτροπής (νυν δημοτικής επιτροπής) και η σχετική απόφαση τεχνικού προγράμματος, όπου απαιτείται, αποτελούν δεσμευτική εισήγηση για την κατάρτιση ή αναμόρφωση του προϋπολογισμού, η οποία

εγκρίνεται υποχρεωτικά από το οικείο Δημοτικό Συμβούλιο και η σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου λαμβάνεται ανά έτος ή για πλείονα έτη με την επιφύλαξη όμως της ισχύος της παρ. 1 Ν.25/1975.

Σύμφωνα με την παρούσα πρόταση, εφόσον απαιτείται νέα κατανομή και ισοσκέλιση ανταποδοτικών υπηρεσιών για την κάλυψη των αναγκών του 2025, θα απαιτηθεί νέα απόφαση δημοτικού συμβουλίου περί αναπροσαρμογής των τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού για το 2025 πριν την κατάρτιση και ψήφιση του Προϋπολογισμού 2025.

Η απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Αγίου Νικολάου με αρ. 43/2023 (ΑΔΑ: 6ΥΡΡΩΚΨ-Χ0Χ) επί της υπ' αριθμ. 371/2022 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής σχετικά με την αναπροσαρμογή τελών Καθαριότητας και Φωτισμού λόγω επιβολής Περιβαλλοντικού Τέλους (με αναδρομική ισχύ από 1/1/2022 έως και 31/12/2025), εφόσον απαιτείται για το έτος 2025 να ληφθεί νέα απόφαση, θα πρέπει να ανακληθεί ως προς το χρονικό διάστημα ισχύος της από 1/1/2025 μέχρι και 31/12/2025 και να αντικατασταθεί με την νέα απόφαση επί της παρούσας εισήγησης.

Όσον αφορά στην προετοιμασία για την εφαρμογή του νέου θεσμικού πλαισίου για την διαχείριση απορριμμάτων

Έχει θεσπιστεί νέο πλαίσιο διαχείρισης των απορριμμάτων από μεγάλους παραγωγούς και κύρια ξενοδοχειακά καταλύματα, σύμφωνα με τους νόμους 4819/2021 και 5151/2024. **Η εφαρμογή του συστήματος «πληρώνω όσο πετάω» στον Δήμο Αγίου Νικολάου, με ταυτόχρονη μείωση των δημοτικών τελών στους καταναλωτές είναι μια ευσίωνη προοπτική, αλλά για την εφαρμογή της θα πρέπει να εξεταστεί η δυνατότητα αυτοδιαχείρισης των απορριμμάτων από τα κύρια ξενοδοχειακά καταλύματα ώστε να μπορέσει να υπάρξει ρεαλιστική εφαρμογή στο μέλλον για να οδηγηθούμε σε ένα μοντέλο τουριστικού προορισμού με περιβαλλοντική βιωσιμότητα.** Το έτος 2025 θα συλλεγούν στοιχεία, και θα γίνουν κατάλληλες επαφές με τους ενδιαφερόμενους και τους κοινωνικούς εταίρους, καθώς από το νέο έτος έχει ανακοινωθεί από τον Γ.Γ. Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων ότι αναμένεται σχετική εγκύκλιος και θα βγει από το Υπουργείο Οικονομικών πρόσκληση προς τους δήμους για πιλοτικές εφαρμογές του νέου πλαισίου.

Ακολουθεί σχέδιο προς ψήφιση.



ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΜΕΝΕΓΑΚΗΣ
ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΑΓΙΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΥ